

## Area Consiglio Comunale

### SERVIZIO COORDINAMENTO E SEGRETERIA DEL CONSIGLIO COMUNALE

#### VERBALE N. **476** DELLA COMMISSIONE POLITICHE SOCIALI

**Codice Repertorio: 9C21\_2026\_040**

*Politiche sociali, politiche di inclusione sociale, contrasto povertà, minori, immigrazione di integrazione migranti, Terzo settore, diritti e pari opportunità delle persone con disabilità e coordinamento funzionale delle partecipate operanti nel settore di competenza*

L'anno **2026**, giorno **11** del mese di **maggio**, presso gli uffici siti in Via Verdi n. 35, ed in videoconferenza, tramite apposita piattaforma telematica, si è riunita dalle ore **12:00-15:00**, convocata nei modi di legge, la Commissione Politiche Sociali costituita con D. P. C. C. n.7 del 24/11/2021 e successive modifiche ed integrazioni, con il seguente Ordine del Giorno:

**A)** Deliberazione di Giunta Comunale n. 135 del 02/04/2026: Variazione al bilancio 2026/2028 – esercizio 2026 con i poteri del Consiglio Comunale ai sensi degli artt. 42 e 175 del D. Lgs. 267/2022, per applicazione di quote di avanzo vincolato di amministrazione (presunto) pari ad € 608.508,93 provenienti da esercizi precedenti necessarie per garantire la realizzazione di interventi in materia di Progetti Utili alla Collettività (PUC).

**B)** Varie ed Eventuali.

Dalle attestazioni degli orari agli atti del Servizio risulta:

| COGNOME E NOME         | REGISTRAZIONE<br>PRESENZA/ASSENZA | COGNOME E<br>NOME              | REGISTRAZIONE<br>PRESENZA/ASSENZA | COGNOME E NOME                  | REGISTRAZIONE<br>PRESENZA/ASSENZA |
|------------------------|-----------------------------------|--------------------------------|-----------------------------------|---------------------------------|-----------------------------------|
| CILENTI MASSIMO        | Presente                          | PAIPAIS<br>GENNARO<br>DEMETRIO | Presente                          | SAVASTANO IRIS                  | Presente                          |
| VITELLI<br>MARIAGRAZIA | Presente                          | PEPE MASSIMO                   | Presente                          | LONGOBARDI<br>GIORGIO           | Presente                          |
| COLELLA SERGIO         | Presente                          | ANDREOZZI<br>ROSARIO           | Assente                           | LANGE<br>CONSIGLIO<br>SALVATORE | Presente                          |
| ESPOSITO<br>GENNARO    | Presente                          | MIGLIACCIO<br>CARLO            | Presente                          | BORRELLI<br>ROSARIA             | Presente                          |
| FLOCCO<br>SALVATORE    | Assente                           | BASSOLINO<br>ANTONIO           | Assente                           | D'ANGELO<br>BIANCA MARIA        | Assente                           |

Convocazione: Pg/ 524029 del 07/05/2026

Assume la Presidenza: il Presidente, **Massimo Cilenti**;

Segretario: Tiziana Bianco

## Area Consiglio Comunale

### SERVIZIO COORDINAMENTO E SEGRETERIA DEL CONSIGLIO COMUNALE

VERBALE N. **476** DELLA COMMISSIONE POLITICHE SOCIALI

**Codice Repertorio: 9C21\_2026\_040**

*Politiche sociali, politiche di inclusione sociale, contrasto povertà, minori, immigrazione di integrazione migranti, Terzo settore, diritti e pari opportunità delle persone con disabilità e coordinamento funzionale delle partecipate operanti nel settore di competenza*

Il Presidente **Massimo Cilenti**, constatato il numero legale, dichiara aperta la seduta con conseguente trattazione degli argomenti all'ordine del giorno.

La documentazione oggetto di discussione è stata inviata a tutti i consiglieri intervenuti tramite il gruppo whatsapp della Commissione.

I contenuti dei documenti, inoltre, sono stati visualizzati durante la riunione con la condivisione dello schermo mediante la piattaforma utilizzata per la videoconferenza.

Tutto ciò premesso, ai sensi dell'art. 33 dello Statuto del Comune di Napoli, i Commissari provvedono all'esame della **Deliberazione di Giunta Comunale n. 135 del 02/04/2026**, avente ad oggetto: "Variazione al bilancio 2026/2028 – esercizio 2026 con i poteri del Consiglio Comunale ai sensi degli artt. 42 e 175 del D. Lgs. 267/2022, per applicazione di quote di avanzo vincolato di amministrazione (presunto) pari ad € 608.508,93 provenienti da esercizi precedenti necessarie per garantire la realizzazione di interventi in materia di Progetti Utili alla Collettività (PUC)".

Il **Presidente Massimo Cilenti** formula una sintesi del provvedimento all'ordine del giorno.

Con la proposta in esame si intende autorizzare una variazione al bilancio 2026/2028- esercizio 2026, con i poteri del Consiglio Comunale, ai sensi degli artt. 42 e 175 del D. Lgs. 267/2000, per l'applicazione di quote di avanzo vincolato di amministrazione presunto, pari ad € 608.508,93, provenienti da esercizi precedenti, necessarie per garantire la realizzazione di interventi in materia di Progetti Utili alla Collettività (PUC). I Progetti Utili alla Collettività (PUC), istituiti con Decreto Legge 28 gennaio 2019 n. 4, convertito con modificazioni, dalla legge 28 marzo 2019, n. 26, recante "Disposizioni urgenti in materia di reddito di cittadinanza e di pensioni", sono definiti: "progetti a titolarità dei Comuni, utili alla collettività in ambito culturale, sociale, artistico, ambientale, formativo e di tutela dei beni comuni, cui il beneficiario del RdC è tenuto ad offrire la propria disponibilità ai sensi dell'art. 4, comma 15, del decreto-legge n. 4 del 2019"; Dalla parte narrativa della proposta di deliberazione si evince che la Legge n. 208/2015 (Legge di Stabilità 2016) ha istituito presso il Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali il "Fondo per la lotta alla povertà e all'esclusione sociale" destinato a finanziare azioni ed interventi finalizzati al contrasto alla povertà, anche attraverso attività volte al rafforzamento dei servizi di accompagnamento dei nuclei familiari beneficiari del Reddito di cittadinanza nel percorso verso l'acquisizione di una propria autonomia. Tra i servizi e gli interventi finanziabili con la Quota Servizi del fondo Povertà (QSFP) rientrano, tra gli altri, quelli "rivolti ai beneficiari di Reddito di Cittadinanza e connessi alla realizzazione dei Progetti Utili alla Collettività (PUC)". Tra i vari progetti, a cura dei Servizi

## Area Consiglio Comunale

### SERVIZIO COORDINAMENTO E SEGRETERIA DEL CONSIGLIO COMUNALE

#### VERBALE N.476 DELLA COMMISSIONE POLITICHE SOCIALI

**Codice Repertorio: 9C21\_2026\_040**

*Politiche sociali, politiche di inclusione sociale, contrasto povertà, minori, immigrazione di integrazione migranti, Terzo settore, diritti e pari opportunità delle persone con disabilità e coordinamento funzionale delle partecipate operanti nel settore di competenza*

(detti Attuatori) dell'ente comunale, rientrano quelli denominati "Supporto alle attività di manutenzione di fioriere, fonti arboree, aiuole, aree attrezzate e piccoli parchi di competenza municipale" e "Supporto attività manutentive verde orizzontale HUB di Soccavo", entrambi a cura del "Servizio Progettazione e manutenzione grandi parchi urbani". Il predetto servizio evidenzia che tali progetti, i quali prevedono spese per l'acquisto di servizi e il noleggio delle autovetture, hanno durata triennale e, pertanto, le risorse di cui necessitano "devono coprire l'intero arco temporale del triennio". La variazione di bilancio risulta essere necessaria ed urgente al fine di garantire la prosecuzione dei progetti attuati dal Servizio Progettazione e Manutenzione Grandi Parchi Urbani nell'ambito degli interventi finanziati dalla Quota Servizi del Fondo Povertà volta al finanziamento dei livelli essenziali delle prestazioni sociali". Trattasi di "di risorse già precedentemente assegnate che sono confluite in avanzo in quanto non impegnate entro il 31/12/2025".

Si rileva una criticità di carattere organizzativo e gestionale nell'attuazione dei Progetti Utili alla Collettività (PUC), riconducibile alla mancanza di un coordinamento centrale strutturato. In assenza di linee operative univoche, indirizzi procedurali condivisi e strumenti di monitoraggio comuni, l'attuazione dei PUC risulta demandata prevalentemente alla proattività dei singoli Dirigenti municipali. Tale assetto produce difformità applicative tra i territori, con ricadute sull'efficacia complessiva dello strumento e sull'uniformità dei livelli di servizio. Si evidenzia pertanto la necessità di rafforzare la governance amministrativa dei PUC mediante un coordinamento trasversale che garantisca omogeneità, programmazione e continuità operativa".

Intervento **Cons. Gennaro Esposito**: "prendo atto della Delibera in oggetto, resto comunque sempre perplesso in merito a queste grandi variazioni di bilancio. Manca una corretta programmazione".

La **Cons. Borrelli** chiede di mettere a verbale: "intervengo con uno spirito assolutamente costruttivo, convinta che su temi delicati come le politiche sociali e la cura dei parchi l'unico obiettivo comune debba essere il bene dei cittadini.

Trovo positivo che oggi si metta mano a questo recupero, anche se ci riduciamo a rincorrere le scadenze con variazioni d'urgenza dell'ultimo minuto. Parliamo di oltre seicento mila euro del Fondo Povertà che, a causa delle lungaggini burocratiche degli anni scorsi, erano confluiti nell'avanzo di amministrazione. Comprendiamo quindi la necessità tecnica di utilizzare una variazione d'urgenza per sbloccare queste somme e rimetterle finalmente in circolo. La manutenzione del verde nei nostri quartieri e i progetti di inclusione lavorativa sono

## Area Consiglio Comunale

### SERVIZIO COORDINAMENTO E SEGRETERIA DEL CONSIGLIO COMUNALE

#### VERBALE N.476 DELLA COMMISSIONE POLITICHE SOCIALI

**Codice Repertorio: 9C21\_2026\_040**

*Politiche sociali, politiche di inclusione sociale, contrasto povertà, minori, immigrazione di integrazione migranti, Terzo settore, diritti e pari opportunità delle persone con disabilità e coordinamento funzionale delle partecipate operanti nel settore di competenza*

priorità assolute per la nostra comunità. I cittadini aspettano risposte concrete, e dare continuità a questi cantieri è un obiettivo che ci unisce tutti, al di là dei banchi in cui sediamo. Prendiamo atto dello sforzo della Giunta e chiediamo solo di rafforzare il supporto ai nostri uffici tecnici, così da spendere queste risorse in tempi rapidi, riservandomi poi di esprimere la mia valutazione e il mio parere definitivo direttamente in sede di Consiglio Comunale”.

Il **Cons. Collela** chiede di mettere a verbale: “è positivo l’impiego di risorse residue per garantire i Livelli Essenziali delle Prestazioni Sociali (LEPS). L’integrazione tra politiche di contrasto alla povertà e cura del bene comune (verde urbano) rappresenta un modello virtuoso di inclusione attiva. La delibera corregge una precedente inerzia amministrativa (risorse non impegnate nel 2025), evitando il rischio di perdita dei finanziamenti ministeriali. Si accoglie con favore l’attenzione specifica a siti come l’HUB di Soccavo e le aree municipali, che necessitano di presidio costante e decoro”.

Il **Cons. Longobardi** chiede di mettere a verbale: “i LEPS devono essere garantiti necessariamente ed è almeno incoraggiante che si intenda proseguire in tal senso. Come sempre però non si arriva in tempi consoni a raggiungere obiettivi fondamentali per la città. Mi riservo comunque di esprimere parere in seduta di Consiglio”.

Il **Cons. Migliaccio** chiede di mettere a verbale: “la deliberazione della Giunta Comunale di Napoli n. 135/2026 dispone una variazione al bilancio 2026/2028, applicando un avanzo vincolato di €608.508,93 per finanziare e garantire la continuità dei Progetti Utili alla Collettività (PUC), strumenti fondamentali di inclusione sociale e lavorativa destinati ai beneficiari di misure di contrasto alla povertà.

L’atto si fonda su un quadro normativo solido e coerente e risponde all’esigenza di evitare l’interruzione di interventi già avviati, assicurando il raggiungimento degli obiettivi del DUP 2026–2028 in materia di sostegno all’occupazione e inclusione sociale. Inoltre, la regolarità tecnica e contabile è confermata dai pareri favorevoli dei dirigenti e del Collegio dei Revisori dei Conti.

La deliberazione è complessivamente positiva, poiché consente di utilizzare risorse già disponibili in modo efficace e tempestivo, rafforzando politiche sociali e occupazionali rilevanti per il territorio”.

Il **Cons. Pepe** chiede di mettere a verbale: “valuto positivamente l’utilizzo delle risorse residue per garantire i LEPS e rafforzare interventi che uniscono inclusione sociale e cura del territorio. È importante aver recuperato fondi che rischiavano di andare persi, con particolare

## Area Consiglio Comunale

### SERVIZIO COORDINAMENTO E SEGRETERIA DEL CONSIGLIO COMUNALE

#### VERBALE N.476 DELLA COMMISSIONE POLITICHE SOCIALI

**Codice Repertorio: 9C21\_2026\_040**

*Politiche sociali, politiche di inclusione sociale, contrasto povertà, minori, immigrazione di integrazione migranti, Terzo settore, diritti e pari opportunità delle persone con disabilità e coordinamento funzionale delle partecipate operanti nel settore di competenza*

attenzione a realtà sensibili come l'HUB di Soccavo e le aree municipali che necessitano di presidio e decoro costante”.

Il **Cons. Paipais** chiede di mettere a verbale: “pur riconoscendo l'importanza sociale dei progetti di inclusione, non possono non sollevarsi talune perplessità sulla gestione amministrativa descritta.

Tempistiche e Urgenza: viene invocata l'urgenza per evitare la "paralisi amministrativa", ma si nota che si tratta di fondi risalenti addirittura al 2019 e al 2021. Ci si potrebbe chiedere come mai tali risorse siano confluite in avanzo e non siano state impegnate e spese tempestivamente negli anni precedenti per rispondere ai bisogni della cittadinanza. Efficacia della Programmazione: l'applicazione di un avanzo "presunto" prima del rendiconto definitivo suggerisce una programmazione che rincorre le scadenze anziché anticiparle. Andrebbe sollecitata una pianificazione più fluida che eviti di dover ricorrere sistematicamente ai poteri sostitutivi del Consiglio Comunale per variazioni d'urgenza. Allocazione delle Risorse: una parte significativa dei fondi è destinata all'acquisto di beni durevoli e servizi (come il noleggio triennale di autovetture). Sarebbe opportuno monitorare strettamente che tali investimenti si traducano in un reale miglioramento della manutenzione del verde, settore spesso critico per la città, e non solo in un mero adempimento burocratico per non perdere i finanziamenti ministeriali”.

Il **Cons. Lange** chiede di mettere a verbale: “la delibera 135 richiama una responsabilità politica fondamentale legata all'inclusione sociale e alla dignità del lavoro attraverso i Progetti Utili alla Collettività. Destinare oltre 600.000 euro dell'avanzo vincolato a queste finalità è un segnale importante per la nostra comunità, ma proprio per la rilevanza della misura mantengo una necessaria prudenza politica. Ritengo che la sfida principale non sia solo contabile, ma risieda nell'effettiva capacità dell'Ente di trasformare queste risorse in opportunità reali e monitorate. Non possiamo permettere che tali percorsi si riducano a una gestione burocratica dei fondi residui, motivo per cui rinvio ogni valutazione complessiva alla discussione in Consiglio, dove definirò la mia posizione”.

La **Cons. Savastano** chiede di mettere a verbale: “Prendo atto della proposta di deliberazione relativa alla variazione di bilancio 2026/2028 per l'applicazione dell'avanzo vincolato pari a euro 608.508,93 destinato agli interventi collegati ai Progetti Utili alla Collettività e alle politiche di inclusione sociale e lavorativa.

Pur riconoscendo l'importanza degli strumenti di contrasto alla povertà e delle attività finalizzate all'inclusione sociale dei soggetti fragili, ritengo necessario evidenziare alcune

## Area Consiglio Comunale

### SERVIZIO COORDINAMENTO E SEGRETERIA DEL CONSIGLIO COMUNALE

#### VERBALE N.476 DELLA COMMISSIONE POLITICHE SOCIALI

**Codice Repertorio: 9C21\_2026\_040**

*Politiche sociali, politiche di inclusione sociale, contrasto povertà, minori, immigrazione di integrazione migranti, Terzo settore, diritti e pari opportunità delle persone con disabilità e coordinamento funzionale delle partecipate operanti nel settore di competenza*

criticità di natura politica, amministrativa e gestionale. In primo luogo, appare evidente come l'Amministrazione continui a fare ricorso a misure emergenziali e variazioni di bilancio adottate con i poteri del Consiglio Comunale, comprimendo di fatto il ruolo dell'assemblea elettiva e limitando il necessario confronto politico e programmatico su temi così rilevanti.

Nel merito, permane inoltre una forte incertezza circa l'effettiva capacità dei Progetti Utili alla Collettività di produrre reali percorsi di inserimento lavorativo stabile e qualificato. Il rischio concreto è che tali strumenti si traducano prevalentemente in attività sostitutive o integrative di servizi ordinari dell'Ente, senza una visione strutturale delle politiche occupazionali.

Esprimo infine perplessità rispetto all'assenza di un dettagliato monitoraggio pubblico sui risultati raggiunti nelle annualità precedenti: numero effettivo dei beneficiari coinvolti, esiti occupazionali, qualità dei percorsi formativi e impatto reale sui servizi comunali e sui territori interessati.

Ritengo infine indispensabile, come già detto diverse volte, che la Commissione venga costantemente aggiornata sullo stato di attuazione dei progetti, sulle modalità di impiego delle risorse e sui criteri di selezione e coordinamento dei soggetti coinvolti, garantendo piena trasparenza amministrativa e controllo democratico.

Per tali ragioni, pur condividendo le finalità sociali dell'intervento, manifesto le mie riserve politiche e amministrative sulla gestione complessiva della misura da parte dell'Amministrazione comunale e rimando l'espressione del parere in seduta di consiglio".

Il Presidente **Massimo Cilenti** alle ore **15:00**, esauriti gli argomenti all'ordine del giorno e non essendoci altri interventi da parte dei Consiglieri, dichiara chiusa la seduta.

*Nota redazionale: Il presente Verbale rappresenta l'elaborazione di alcuni punti salienti della seduta.*

Il Segretario  
Tiziana Bianco \*

Il Presidente  
Massimo Cilenti\*

\*Le firme, in formato digitale, sono state apposte sull'originale del presente atto ai sensi dell'art. 24 del D. Lgs. 07/03/2005, n. 82 e s.m.i. (CAD). Il presente atto è conservato in originale, in formato digitale, negli archivi informatici del Comune di Napoli, ai sensi del D. Lgs. 82/2005 e s.m.i. (CAD).